



Правительство Ростовской области

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(минпромэнерго Ростовской области)**

П Р И К А З

от 28.06.2024 № 373

г. Ростов-на-Дону

**Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при
осуществлении федерального государственного лицензионного контроля
(надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации
лома черных металлов, цветных металлов**

В целях реализации пункта 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, согласно приложению.

2. Отделу экономического анализа, прогнозирования и информационного обеспечения минпромэнерго Ростовской области (Мнацаканова Э.Р.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте минпромэнерго Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра промышленности и энергетики Ростовской области Тимченко В.В.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр
промышленности и энергетики
Ростовской области

А.В. Савельев

Утверждено
приказом министерства
промышленности и энергетики
Ростовской области
от 28.06.2024 № 373

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензионный контроль) подготовлено во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях оказания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований.

1. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих сферу контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению переработке и реализации лома черных, цветных металлов

Обязательные требования в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

На сайте министерства промышленности и энергетики Ростовской области (далее - министерство) размещен перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

2. Круг лиц в отношении которых установлены обязательные требования при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

2.1. Соискатели лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов: индивидуальные предприниматели, юридические лица.

2.2. Лицензиаты – лица, которым ранее выдана лицензия на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов: индивидуальные предприниматели, юридические лица.

3. Лицензионные требования к осуществлению лицензируемой деятельности

3.1. Лицензируемая деятельность включает в себя следующие виды работ:

- заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов;
- заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов;
- заготовка, хранение и реализация лома цветных металлов.

3.1.1. Лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности являются:

3.1.1.1. Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления.

3.1.1.2. Земельный участок должен иметь площадку с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенную для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов.

3.1.1.3. Зданий, строений, сооружений.

Заготовку, хранение, переработку и реализацию лома металлов допускается организовать в здании, строении, сооружении в котором должна быть площадка (пол) с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

Документы, подтверждающие право собственности или право владения на земельные участки и (или) здания, строениями, сооружения, помещения являются:

- выписка из государственного реестра недвижимости (ЕГРН);
- договор аренды (договор субаренды) с актом приема-передачи;
- договор купли продажи, свидетельство о праве на наследство, решение суда и иные правоустанавливающие документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

В договоре аренды или договоре субаренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды (наименование, адрес, площадь, кадастровый номер, а также основание владения недвижимым имуществом). При отсутствии этих данных в договоре, условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

В случае если договор аренды (субаренды) заключен на срок более года, такие договоры подлежат государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. При субаренде требуется согласие арендодателя (собственника) на передачу в субаренду, если иное не предусмотрено договором аренды. При общей долевой собственности — согласие на сдачу в аренду всех дольщиков (собственников), или включение всех дольщиков в договор аренды арендодателями.

3.1.1.4. Технических средств, оборудования, технической документации.

Документами, подтверждающими законность владения оборудованием, могут являться:

- договор купли-продажи с актом приема-передачи
- товарная накладная, универсальный передаточный документ, если в них указан заводской номер заявленного оборудования;
- постановка на учет оборудования, балансовая выписка из учета основных средств; - договор аренды (субаренды) технических средств, оборудования с актом приема-передачи.

Техническая документация — ГОСТ, ОСТ, СанПиН, Правила техники безопасности при заготовке лома металлов, Правила по охране труда и иные правоустанавливающие документы.

3.1.1.5. Наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом металлов, в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а лицензиатом соблюдение Правил обращения с ломом металлов.

4. Требования Правил обращения с ломом черных, цветных металлов

4.1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют отчуждение лома и отходов черных металлов с указанием основной возникновения права собственности на лом и отходы.

4.1.1. Требования к организации приема лома и отходов черных, цветных металлов.

4.1.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели,

осуществляющие прием лома и отходов черных, цветных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

а) для юридического лица - наименование и основной государственный регистрационный номер, номер телефона, для индивидуального предпринимателя - основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (при наличии), номер телефона;

б) данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных, цветных металлов;

в) распорядок работы;

г) условия приема и цены на лом и отходы черных, цветных металлов;

д) ссылка на запись в реестре лицензий, содержащую сведения о действующей лицензии, полученной в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

4.1.3. На объектах по приему лома и отходов черных, цветных металлов, кроме информации, указанной в пункте 4.1.2, должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

а) инструкция о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных, цветных металлов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

б) инструкция о порядке проверки лома и отходов черных, цветных металлов на взрывобезопасность либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

в) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных, цветных металлов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

г) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица.

4.1.4. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных, цветных металлов, обязаны обеспечить:

а) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных, цветных металлов:

- контролера лома и отходов металла с квалификацией не ниже II разряда;
- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных, цветных металлов;
- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных, цветных металлов на взрывобезопасность.

С сотрудником должен быть заключен трудовой договор (дополнительное соглашение к трудовому договору) и изданы приказ (распоряжение) о приеме на

работу и приказ(ы) (распоряжение(я) о назначении ответственных за проведение радиационного контроля лома и отходов и контроля лома и отходов на взрывобезопасность. Документы, подтверждающие квалификацию специалистов: документ об образовании и (или) о квалификации, свидетельство об уровне квалификации, выписка из протокола аттестационной комиссии о присвоении квалификационного разряда (категории) для контролера лома и отходов металла не ниже II разряда;

б) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных, цветных металлов площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагонепроницаемым покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных, цветных металлов;

- средств измерений для проведения радиационного контроля, сведения о которых содержатся в федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений и которые проверены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе должны быть: паспорт оборудования для проведения радиационного контроля, документы (сведения) о поверке оборудования для проведения радиационного контроля;

- весовых средств измерений, сведения о которых содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений и которые поверены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений. На имеющееся оборудование необходимо иметь: паспорт оборудования для взвешивания лома и отходов черных, цветных металлов, документы (сведения) о поверке оборудования для взвешивания лома и отходов черных металлов.

в) наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных, цветных металлов в пределах Ростовской области одной единицы любого из следующих видов оборудования:

- пресс для пакетирования или брикетирования лома черных металлов;
- пресс-ножницы;
- установка для дробления и сортировки легковесного лома;
- оборудование для сортировки или измельчения стружки.

На имеющееся оборудование необходимо иметь паспорт.

г) наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных, цветных металлов в пределах Ростовской области оборудования для идентификации и сортировки лома и отходов цветных металлов, сведения о котором содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений и которые поверены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

- пресс для пакетирования или брикетирования лома и отходов цветных металлов;
- пресс-ножницы;
- установка для дробления лома и (или) отходов цветных металлов;
- установки для разделки кабеля.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие переработку лома и отходов черных, цветных металлов с помощью пресса для пакетирования или брикетирования лома черных, цветных металлов либо пресс-ножниц, обеспечивают наличие на объекте по приему лома и отходов черных, цветных металлов, на котором используется указанное оборудование, прессовщика лома и отходов металла с квалификацией не ниже I разряда.

4.2. Порядок приема и учета лома и отходов черных металлов.

Прием лома и отходов черных, цветных металлов проводится по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.

Прием лома и отходов черных, цветных металлов осуществляется при предъявлении лицом, сдающим лом и отходы черных металлов, документа, удостоверяющего личность.

Прием лома и отходов черных, цветных металлов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с условиями договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием лома и отходов черных металлов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных, цветных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии лома и отходов на взрывобезопасность.

Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

Учет лома и отходов черных, цветных металлов ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица, осуществляющего прием лома и отходов, или индивидуальным предпринимателем.

Прием лома и отходов черных, цветных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемо-сдаточного акта.

Приемо-сдаточный акт составляется в 2 экземплярах на бумажном носителе (1-й экземпляр передается лицу, сдающему лом и отходы черных, цветных металлов, 2-й экземпляр остается у лица, осуществляющего прием) либо в виде электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Указанный акт является документом строгой отчетности и должен иметь сквозную нумерацию.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющее прием лома и отходов черных металлов, ведут реестр приемо-сдаточных актов (далее – реестр) в электронном виде.

При каждом случае приема лома и отходов черных, цветных металлов в реестр учета вносится следующая информация:

- а) регистрационный номер приемо-сдаточного акта;
- б) дата приема лома и отходов черных, цветных металлов;
- в) данные о лице, сдающем лом и отходы черных, цветных металлов:
 - при приеме у юридического лица - наименование, адрес, основной

государственный регистрационный номер;

- при приеме у индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии) и основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя; при приеме у физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), место регистрации по месту жительства или месту пребывания, данные документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

г) реквизиты транспортной накладной (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

д) класс, категория, вид принятых лома и отходов черных, цветных металлов согласно государственному стандарту;

е) процент засоренности принятых лома и отходов черных, цветных металлов;

ж) вес принятых лома и отходов черных, цветных металлов;

з) подпись лица, сделавшего запись в книге (при ведении учета приемо-сдаточных актов на бумажном носителе).

Сведения в реестре либо в книге учета и приемо-сдаточные акты на лом и отходы черных, цветных металлов хранятся в течение 1 года со дня составления приемо-сдаточного акта.

Оплата принятых лома и отходов черных металлов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отбор (извлечение) сопутствующих лома и отходов цветных металлов при заготовке лома и отходов черных, цветных металлов производится юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, осуществляющими заготовку лома и отходов черных металлов.

Отобранные (извлеченные) из лома и отходов черных, цветных металлов сопутствующие лом и отходы цветных металлов могут быть отчуждены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При отборе (извлечении) сопутствующих лома и отходов черных, цветных металлов составляется акт в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.3. Порядок учета отчуждаемых лома и отходов черных, цветных металлов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных, цветных металлов, организуют учёт отчуждаемых лома и отходов.

Каждая партия отчужденных лома и отходов черных, цветных металлов должна быть зарегистрирована в журнале регистрации отгруженных лома и отходов черных, цветных металлов, в котором указываются:

а) наименование и реквизиты грузополучателя;

б) номер вагона, государственный регистрационный знак транспортного средства;

в) дата отгрузки;

г) вид лома и отходов черных металлов;

д) вес партии, перевозимой транспортным средством; е) реквизиты транспортной накладной;

ж) номер удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов черных металлов, выданное лицу, ответственному за проведение контроля лома и отходов черных металлов на взрывобезопасность.

4.4. Документы, необходимые при транспортировке лома и отходов черных, цветных металлов.

При транспортировке лома и отходов черных, цветных металлов организация-перевозчик (транспортная организация, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие перевозку собственным транспортом) и грузоотправитель обеспечивают водителя транспортного средства или лицо, сопровождающее груз, следующими документами:

путевой лист;

транспортная накладная;

удостоверение о взрывобезопасности лома и отходов черных, цветных металлов;

В транспортной накладной указываются:

а) номер;

б) наименование и реквизиты грузоотправителя;

в) наименование и реквизиты грузополучателя;

г) номер вагона, государственный регистрационный знак транспортного средства;

д) дата отгрузки;

е) вид лома и отходов черных металлов;

ж) вес партии, перевозимой транспортным средством.

4.5. Грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности является, нарушения:

а) требований Правил обращения с ломом металлов в части приема лома черных и (или) цветных металлов:

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность;

б) требований Правил обращения с ломом металлов в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, повлекшие за собой следующие последствия:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

В случае вынесения привлечения лицензиата к административной

ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований и приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания.

В случае, если в установленный срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Лицензирующий орган также обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае, если по истечении срока приостановления действия лицензии лицензиатом не устранены грубые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям или в рамках процедуры оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям.